

# 温州农民造城镇<sup>①</sup>

## ——来自龙港的报告

### 慎海雄

上

在中国东部最活跃的开放地带上，一座现代化的新城拔地而起，屹立在温州以南 70 公里的东海之滨。

全中国几乎都听到了她的隆隆声响，感受到她剧烈的震撼。比之南部的深圳、珠海，北部的苏州、杭州，她的“城市之光”辐射得更为强烈而深广，更为耀眼而辉煌。

龙港，这座“中国农民第一城”，不仅是温州人的骄

---

①本文选自 1993 年 2 月 4 日《温州日报》，作者为新华社记者慎海雄同志，他报道了在改革开放的历史舞台上，温州农民用双手建造了中国农民第一城——龙港的伟大奇迹。这一事件不仅开创了农民历史的新天地，而且也为中国改造传统城市提供了样板。龙港的建设者一改过去那种城乡分割，许多事由国家包下来的城市发展模式，让居民自谋职业、自建住宅、自费医疗、自我生存、自我发展。这种完全按照市场经济原则建造新型城市的业绩，充分展现了中国农民的智慧和伟大的创造力。本文分三部分，以“上”、“中”、“下”标出。第一部分（上）是简述农民新城龙港的概貌和经济的发展；第二部分（中）介绍建设龙港的历史背景和温州农民在上级党政部门的领导下用双手创造这奇迹的经过；第三部分（下）阐述了农民城吸引劳动力所经历的阶段和关键的问题，以及农民股份合作经济所显示的强大生命力。

傲，更是中国农民的自豪。

10 年前，在东海岸鳌江下游的沿江滩涂上，人们看到的是茫茫无际的荒草、野藤。方圆 20 平方公里的土地上，除了几处盖着草棚的渔家村落，再也难觅<sup>①</sup>人烟。正是这片荒涂，在短短的几年里，一下子腾飞起来了，成为中国东南集镇经济带的中心。漫步在龙港镇的街头，举目可见林立的高楼、宽阔的马路、如潮的人流……龙港镇镇长李其铁指着全镇规划图说，全镇目前的总人口已达 13.5 万人，而 10 年前只有 3000 来人；全镇总面积发展到 58 平方公里，街道马路 54 条，车站、码头 20 座……龙港镇已经在向中等城市的规模发展。

不仅仅城市建设的速度令人咋舌<sup>②</sup>，龙港的经济优势也在迅速凸现。10 年来，全镇工业增长每年都在 55% 以上，大大高于沿海各地。镇内富商云集，经济十分活跃。930 多家工商企业全部由农民合作开办，去年的总产值已达 6 亿元；并自发形成了腈纶毛毯、钢材、水产等十大专业市场和塑料制品、地毯毛毯、仪器仪表等十大工业加工行业。这些由农民自己创建的企业和行业，10 年中已有 20 多个产品获得国际银

---

① [觅(mì)]寻找。

② [咋舌]形容吃惊、害怕，说不出话。咋，咬住。

奖、国家金奖和省优、部优称号，其中节日灯、音乐蜡烛、激光宝石、烟花、卷板机、毛毯等 20 多个产品已稳稳地占领了欧美和亚太市场。

在龙港，数十万元户不稀奇，百万元、千万元的“富翁”也不少。这些昔日以土地为生的农民手提“大哥大”，乘坐的是“奥迪”、“桑塔纳”，出口闭口都是“投资”、“考察”，连原本一放学就在田野奔个不停的乡村孩子，如今也进了少年宫、影视厅、游乐场；农家青年男女则成对成双地出入于夜总会、歌舞厅、健身房。街头飘逸的是多姿多彩的时装，居家布置的又是国际流行的家具电器。初到龙港的人面对这块缤纷的热土，无人不感叹：这里哪像中国农村！

## 中

龙港的一切，都是温州农民用双手创造的。

总投资超 7 亿元的市政建设，国家几乎不花分文；  
总投入达 10 亿元的各种农民股份合作企业的创办，国家也没有投下一分钱；

13.5 万龙港人中，国家“包下”来的“准居民”只有 6000 人，其余的吃、住、医等都由农民自己解决；

2 万多亩滩涂开发，是龙港人自己干的；150 多名科技人才，也是龙港人从外地高薪引进的；连航空、

宾馆、娱乐中心等也全都是龙港人自己搞起来的。在这里，中国农民的勤劳智慧和创造力，展现得淋漓尽致。

改革开放大潮把温州农村一大批家庭工业、私营企业和股份合作企业迅速推到一个新的历史舞台。富裕起来的农民逐步脱离了土地，实现了产业转移。他们在发展进程中迫切需要不断扩大生产规模，迫切要求有一个交通便利、信息灵通、金融活跃、劳动力充沛的市场环境，更迫切希望改变自己长期落后的生活条件，可在偏僻的乡村，买了摩托没路骑，有了电视不供电，子女读书教学质量太差，青年农民缺少娱乐。总之，他们渴望享受城市的文明生活环境。

于是，具有较优越经济地理条件的龙港成了千千万万温州农民的寻梦园。

1984 年，苍南县委、县政府决定成立龙港镇。当时的龙港镇政府旋即提出“地不分南北，人不分东西，欢迎农民进城开店办厂”，并制定了一系列优惠措施。龙港的筹划者们“依靠地皮优势，发挥嘴皮作用”，组成一个 30 多人的农民进城宣传队，先后 4 次分赴龙港周围 12 个区、镇和温州各地。仅仅 30 天之后，龙港镇就收到 7 县 5000 多户农民要求进城的申请。这 5000 多户刚积累一点资本和经商技术的农民，不久

就卷起铺盖踏上向龙港进发的征程，开始了自理口粮、自谋职业、自建住宅、自费医疗、自我生存、自我发展的新生活，开创了中国农民历史上新的一页——为自己造一座城市。

然而，一片荒野上的建设何其之难！在龙港建镇初期，镇里除了 6000 元开办费，什么也没有。资金从何而来？当时的镇委书记陈定模又斗胆决策：对土地实行有偿使用，谁投资谁受益，谁出钱谁建房。镇里按规划对不同地段收取级差地租。到 1985 年，一共征收 1000 多万元有偿使用费，基本解决了城镇建设“三通一平”所需资金。不久，龙港的房地产市场开始形成，前来投资者越来越多，原本荒芜的土地地价也不断上涨。这期间，镇里用于改善办学条件的资金就达 175 万元，全部来自土地的有偿使用。陈定模说，让农民有偿使用土地，不仅体现了农民最讲直接利益的特点，也促进了土地资源的有效使用和合理配置。

从此，龙港的发展就有了雄厚的物质基础。

## 下

有人说，龙港是一夜之间“膨胀”起来的。可它“膨胀”之时并没有出现人们所头疼的各种城市“社会病”。龙港镇不存在待业。龙港的“胃口”大得惊人：从 10 年

前 3000 来人的小渔村，到时下 13.5 万人的大城镇，平均每年居然吸纳了 1 万多农民！这对于我国农村剩余劳动力缺乏出路的现状而言，无疑是一条洒满阳光的大道。

龙港的吸纳劳动力大体经历了两个阶段。第一阶段是建镇初期，龙港一下子接纳了上万农户，他们大多是农村中商品意识强、有文化有知识的“先富者”，是乡村中的能人。他们进城造城的同时，也不断地展示着中国新型农民的开拓精神，成为龙港人的中坚力量。正是在他们的带领下，温州农村一批又一批强人加入了引起世界惊奇的中国农民造城运动。第二阶段是龙港在发展过程中不断开拓的劳动就业门路。一是实行城乡一体化，不设城门。凡进镇务工农民，经审批，允许以自带口粮和办理暂住户口形式就业。二是集体组织就业。以 300 多家股份合作企业为主渠道，接纳农村劳动力就业。三是个人自主创业，提倡个人依靠自己的能力和地缘、血缘等各种社会关系，自筹资金，开厂办店。四是劳动力市场吸纳。镇里建立了劳动力市场网络，为农村劳动力就业提供信息服务，并帮助企业开展各种培训、实施劳动保险等。

龙港吸收劳动力的关键一条是让农民离土又离乡，使进城农民彻底摆脱贫土地，脱离农村。当然，是让离

土农民高高兴兴地离开故土。不少人临别时放鞭炮，宴亲朋，共贺乔迁之喜。

龙港的经济基础是农民股份合作经济。这是在家庭经营和私营经济基础上发展起来的崭新的经济成分，已显示了强大的生命力。在 1984 年，镇上产值最大的企业也只有 30 万元资产；而今天，龙港农民的股份合作企业年产值 500 万元的就有 60 家，最高的达 7000 万元。去年，全镇的农民股份制企业出口创汇 5000 多万元，并新办 12 家“三资”企业，吸引外资 550 万美元。这些企业以灵活的经营机制和强有力的竞争实力赢得市场，规模一年比一年壮大，吸收的劳动力也一年比一年多。

苍南县最大的毛纺厂老板金仕泽和合伙人 21 名农民，8 年前还足不出户。然而当他们从山村来到龙港后，发现了财富和自己的胆识，从办几家小厂起步，他们的经济实力不断增强。去年金仕泽他们投资 900 万元，办起苍南县毛纺厂，原料和产品全部面向国外。“在龙港，没有胆小的农民，只有敢闯的勇士！”金仕泽说。

龙港的农民企业家不但实现了他们的祖祖辈辈多少代人的梦想，而且为 9 亿中国农民描绘了农村城市化的新景。如今，他们投资新建的又一条长 3 公里、

宽 50 米、人称“浙江第一街”的龙港大道已经动工；总投资超千万元的 8000 门程控电话也已安装完毕；占地面积 3000 亩的台商开发区开始接纳投资者；崭新的“文体科技城”即将在旧城边露出端倪<sup>①</sup>……龙港人正在实现他们更美好、更大胆的梦想！正在为中国农民创造一个崭新世界。

（载《温州乡土语文》，温州市第二实验中学编，杭州出版社 2002 年 9 月版。）

---

① [端倪]事情的眉目。